Информация

**о результатах контрольного мероприятия «Проверка деятельности МУ «Управление образования» администрации МОГО «Ухта» (в т.ч. МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 18») по вопросу, обозначенному в обращении Прокуратуры города Ухты от 14.11.2023 № 20870012-3389ж-2023/Нр442-23»**

Контрольно-счетной палатой МОГО «Ухта» проведено плановое контрольное мероприятие «Проверка деятельности МУ «Управление образования» администрации МОГО «Ухта» (в т.ч. МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 18») по вопросу, обозначенному в обращении Прокуратуры города Ухты от 14.11.2023 № 20870012-3389ж-2023/Нр442-23», в результате которого установлено:

1. Основными источниками финансирования деятельности МБОУ «СОШ № 18» являются субсидии на выполнение муниципального задания, субсидии на иные цели (имеющие целевую направленность), размер которых определяется главным распорядителем бюджетных средств (МУ «Управление образования» администрации МОГО «Ухта») в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации. Помимо этого, источниками финансового обеспечения могут быть доходы, полученные Учреждением от осуществления приносящей доход деятельности, а также иные поступления (пожертвования), распределяемые учреждением самостоятельно с учетом направлений и характера поступлений.

2. В ходе анализа деятельности Управления как главного распорядителя бюджетных средств установлено:

2.1. Оценка документов, регламентирующих деятельность, показала, что МУ «Управление образования» администрации МОГО «Ухта» наделено, в отношении подведомственных бюджетных учреждений, рядом функций и полномочий учредителя, в том числе:

- осуществляет финансовое обеспечение выполнения муниципального задания;

- определяет порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного учреждения в соответствии с требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации;

- осуществляет контроль деятельности муниципального бюджетного учреждения;

- устанавливает порядок определения объема и условия предоставления бюджетным учреждениям субсидий из бюджета МОГО «Ухта» на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (субсидии на иные цели).

2.2 В рамках проверки исполнения МУ «Управление образования» администрации МОГО «Ухта» переданных ему полномочий установлены нарушения, которые носят процедурный характер и не оказали влияния на принятие решений о предоставлении и размерах субсидий МБОУ «СОШ № 18», а именно:

1) Наличие фактов нарушений Требований к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденных Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.08.2018 № 186н (далее-Требования), выразившихся в:

- отсутствии проекта плана ФХД на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 18» (п. 4.1);

- несоответствии формы плана ФХД рекомендуемому образцу плана ФХД, приведенному в приложении к Требованиям - оформляющая часть плана ФХД, не содержит подписи должностных лиц, ответственных за содержащиеся в нем данные: руководителя учреждения или уполномоченного им лица, исполнителя документа; отдельно предусмотренного реквизита «Согласовано», который заполняется и подписывается уполномоченным лицом органа-учредителя (п.2);

- формировании и составлении планов ФХД работниками централизованной бухгалтерии МУ «Управление образования» администрации МОГО «Ухта» (специалистами отдела финансово-экономического обеспечения) без передачи полномочий учреждения по формированию плана ФХД централизованной бухгалтерии;

- не доведении Управлением информации о планируемых к предоставлению из бюджета МОГО «Ухта» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов объемах субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания и субсидий, предусмотренных абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (п.9);

- отсутствии наименования целевой субсидии, кода цели в обоснованиях (расчетах) плановых поступлений по доходам в виде целевых субсидий;

- отсутствии в Приложении 22 (расчеты (обоснования) к плану финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств»), утвержденном приказом МУ «Управление образования» администрации МОГО «Ухта» от 30.12.2021 №01-08/854, положений предусматривающих, что расчет расходов на приобретение объектов движимого имущества (в том числе оборудования, транспортных средств, мебели, инвентаря, бытовых приборов) осуществляется с учетом среднего срока эксплуатации указанного имущества, норм обеспеченности (при их наличии), потребности учреждения в таком имуществе, информации о стоимости приобретения необходимого имущества, определенной методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), заключающемся в анализе информации о рыночных ценах идентичных (однородных) товаров, работ, услуг, в том числе о ценах производителей (изготовителей) указанных товаров, работ, услуг (п.40);

2) Нарушение п. 2.2 Порядка определения объема и условий предоставления муниципальным бюджетным и автономным учреждениям, функции и полномочия учредителя которых осуществляет муниципальное учреждение «Управление образования» администрации МОГО «Ухта», субсидий из бюджета МОГО «Ухта» на цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения бюджетными и автономными учреждениями муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), утвержденного Приказом МУ «Управление образования» администрации МОГО «Ухта» от 18.12.2020 № 01-08/520, а именно: Заявки МБОУ «СОШ № 18» на предоставление субсидий на иные цели от 20.04.2023 №1, от 10.05.2023 № 2, от 24.08.2023 № 3 не содержат финансово-экономическое обоснование размера субсидии (документы (данные), содержащие обоснование объема субсидии).

Проверка отмечает, что Порядок предоставления субсидий на иные цели не содержит положения о доведении информации до учреждения о принятом решении по результатам рассмотрения Заявок, а также требует актуализации в связи с принятием Постановления Правительства Российской Федерации от 25.01.2022 № 40 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, и признании утратившим силу пункта 2 изменений, которые вносятся в общие требования к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1249».

2.3. Результаты контрольного мероприятия свидетельствуют о законности, обоснованности, целесообразности распределения и предоставления средств субсидий на иные цели (укрепление материально-технической базы муниципальных организаций в сфере образования), доведенных до МУ «Управление образования « администрации МОГО «Ухта» в объеме 19 616,5 тыс. рублей (или 10,6% от общей потребности образовательных учреждений в размере 184 972,6 тыс. рублей), которые направленны на финансирование первоочередных мероприятий, обеспечивающих безопасные условия обучения и соблюдение санитарно-эпидемиологических требований .

3. В ходе проверки деятельности МБОУ «СОШ № 18», подведомственного Управлению, установлено, что средства на закупку средств обучения (стол ученический, стул ученический регулируемый) не выделялись.

4. В рамках рассмотрения иных вопросов, возникших в ходе контрольного мероприятия (соблюдение порядка расходования средств, выделенных для целей увеличения стоимости основных средств, а также укрепления и модернизации материально технической базы Учреждения) установлено:

4.1. В ходе оценки объемов финансирования, предусмотренных ПФХД Учреждения, установлено, что по состоянию на 30.11.2023 предусмотрены плановые объемы выплат денежных средств:

- за счет всех поступлений по КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» в сумме 217,2 тыс. рублей, исполнение составило 71,9% (или 156,2 тыс. рублей);

- на укрепление и модернизацию материально-технической базы сложились в сумме 5 800,0 тыс. рублей (за счет средств республиканского и местного бюджетов) исполнение составило 18,2 % (или 1 058,4 тыс. рублей);

4.2. В ходе сопоставления закупок, осуществленных Учреждением в проверяемом периоде, с данными ПФХД на предмет соответствия плановых объемов выплат в разрезе КОСГУ с фактически осуществленными выплатами по принятым обязательствам, связанным с увеличением стоимости основных средств в рамках заключенных контрактов, установлено нарушение п. 8 Порядка от 06.06.2019 № 1628, выразившееся в осуществлении закупки в отсутствии предусмотренных Разделом 1 ПФХД объемов выплат денежных средств по классификации операций сектора государственного управления 310, 225.

4.3. Оценкой объемов поступления и выбытия основных средств установлено, что в проверяемом периоде наблюдается увеличение общего количества объектов основных средств, закрепленных за Учреждением на праве оперативного управления на 3 объекта основных средств (с 35 318 объектов до 35 321 объекта), что привело к увеличению общей балансовой стоимости имущества с 63 859,6 тыс. рублей до 63 949,4 тыс. рублей (или на 89,8 тыс. рублей).

4.4. В ходе оценки организации и состояния бухгалтерского учета, в части соблюдения порядка осуществления операций по учету и списанию основных средств установлено следующее:

- принятие к учету первичных учетных документов (Актов о списании) при отсутствии заполнения обязательных реквизитов (не указан состав комиссии по поступлению и выбытию активов, отсутствует решение и подписи членов такой комиссии), что является нарушением требований пункта 2 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ, пунктов 34, 51 Инструкции 157н, Приказа 52н и свидетельствует о формальном подходе при составлении документов, с целью их дальнейшего отражения в бухгалтерском учете;

- оприходование и списание на забалансовый счет 21 основных средств «стулья ученические» в отсутствии первичных документов (универсальный передаточный документ, счет, счет-фактура, товарная накладная), что является нарушением требований ст. 9, 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 23, 24, 25 Приказа Минфина России от 31 декабря 2016 № 256н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора»;

- отсутствие в Учреждении, комиссии по поступлению и выбытию активов, что является нарушением требований п. 34, 51 Инструкции № 157н;

- применение несоответствующей формы первичного учетного документа (инвентаризационной описи (сличительной ведомости) по объектам нефинансовых активов ОКУД 0504087) при оформлении итогов инвентаризации по объектам нефинансовых активов, что является нарушением требовании Приказа № 52н и положений Учетной политики Учреждения.

4.5. Выборочной проверкой исполнения договоров установлены факты нарушения подрядчиком (ООО «МС») сроков выполнения работ по трем договорам от 08.08.2023 № 520-23 М СО на выполнение работ по монтажу и пуско-наладке системы оповещения (СО) людей о пожаре в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 18»; от 09.08.2023 № 521-23 М ЭУ на выполнение работ по монтажу и пуско-наладке системы управления эвакуации (УЭ) людей при пожаре в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 18»; от 07.08.2023 № 519 – 23 М АПС на выполнение работ по монтажу и пуско-наладке системы автоматической пожарной сигнализации (АПС) второго этажа в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 18» (срок просрочки составил от 56 к. д. до109 к. д.) и не применении мер ответственности со стороны Учреждения к Подрядчику в виде выставления пени за каждый день просрочки исполнения обязательств, предусмотренных договорами, в общей сумме 46,8 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата МОГО «Ухта» рекомендует МБОУ «СОШ № 18» принять меры по взысканию с подрядчика сумм пеней за несвоевременное выполнение работ по договорам, заключенным в рамках обеспечения пожарной безопасности (от 08.08.2023 № 520-23 М СО, от 09.08.2023 № 521-23 М ЭУ, от 07.08.2023 № 519 – 23 М АПС) с ООО «МС» в сумме 46,8 тыс. рублей (46 801 руб. 59 коп.).

5. Контрольно-счетная палата МОГО «Ухта» предлагает МУ «Управление образования» администрации МОГО «Ухта» при условии выделения дополнительных бюджетных ассигнований или наличия экономии бюджетных средств предусмотреть предоставление МБОУ «СОШ № 18» денежных средств на приобретение специализированной мебели (стол ученический, стул ученический регулируемый).

По результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой МОГО «Ухта» направлены:

- Отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет муниципального округа «Ухта» Республики Коми;

- Представление в адрес МБОУ «СОШ № 18»;

- Представление в адрес МУ «Управление образования» администрации муниципального округа «Ухта» Республики Коми;

- информация в адрес Администрации муниципального округа «Ухта» Республики Коми;

- информация в адрес Прокуратуры города Ухты.